

国家标准《公共数据资源登记实施指南》 编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

2025 年 10 月 5 日，根据国家标准委关于下达 2025 年第九批推荐性国家标准计划及相关标准外文版计划的通知，国家标准《公共数据资源登记实施指南》制定项目正式立项，项目计划号 20255412-T-907，该任务主管部门为国家数据局，该项目由全国数据标准化技术委员会提出并归口。

该标准由国家数据发展研究院、国家信息中心（国家电子政务外网管理中心）、北京市大数据中心、百望股份有限公司、中电科大数据研究院有限公司、盐城市盐都区数据局、国泰新点软件股份有限公司、湖南数据产业集团有限公司、广东省政务服务数据事务中心、安徽省数字江淮中心、天津市东丽区数据局、中电数据产业集团有限公司、西安邮电大学、全国组织机构代码数据服务中心、北京邮电大学、公安部第三研究所、农业农村部大数据发展中心、北京建筑大学、深圳市数聚湾区大数据研究院、蓝象智联（杭州）科技有限公司、上海临港北京大学国际科技创新中心、联通数字科技有限公司、中国工业互联网研究院、上海零数众合信息科技有限公司、海南省大数据发展中心、哈尔滨工程大学、宁夏回族自治区数据中心、江西省大数据中心、工业互联网创新中心（上海）有限公司、中国信息协会、

国家工业信息安全发展研究中心、重庆数字资源集团有限公司、北京联合永道软件股份有限公司、中国电子技术标准化研究院、中国软件评测中心(工业和信息化部软件与集成电路促进中心)、国家公共信用和地理空间信息中心、中国交通通信信息中心、交通运输部科学研究院、中国移动通信集团有限公司、辽宁省数据局、重庆市数字化城市运行和治理中心、太极计算机股份有限公司、人民数据管理(北京)有限公司等单位负责起草。

表 1 起草单位、起草人及任务分工

起草单位	主要起草人	任务分工
国家数据发展研究院	王威、张小英、陈其云、 冯玮娜、赵子怡	牵头编写标准草案、编制说明 及各项汇报说明材料,全面统 筹协调标准编写的各项工作 并给出参编意见
国家信息中心(国家电 子政务外网管理中心)	王璟璇、崔佳佳、刘琦	作为应用推广单位、总体组成 员单位和登记信息组组长单 位,在总体组的组织带领下, 积极参与国标制定各个环节, 并牵头组织登记信息组各参 编单位开展多轮标准编写和 交流讨论,针对标准内容就行 修改完善
北京市大数据中心	贾晓丰,高嵩,李凝云	登记审核组组长单位,组织登 记审核章节编写

百望股份有限公司	胡鹏、邵明平、陈明	规范中针对登记平台建设技术全部内容的编写、修改、校对及整理等。在针对规范中“登记信息”“登记确认单电子印章管理”和“登记确认单样式”等部分内容的编写和修订
中电科大数据研究院有限公司	王华、谢红韬、易晓峰	作为总体组成员单位,参与标准讨论、编写等各项工作,并协助总体组对标准草案进行全面梳理
盐城市盐都区数据局	马骏、刘啸、孔吴为	参与登记信息及登记审核部分的会议讨论和内容修订
国泰新点软件股份有限公司	陈佳鑫、沈武、张磊	规范中针对登记平台建设技术内容的修正、校对及整理,包括平台架构、功能建设、非功能建设等内容
湖南数据产业集团有限公司	蒋乐冰、唐丽华、陈焱	参与登记信息、登记程序、平台建设相关内容编写,并协助总体组对标准文件进行全局性整理修改
广东省政务服务数据事务中心	陈慧敏、潘文军	参与登记平台建设技术部分中的总体平台架构、系统功能

		划分、非功能性内容的修订。 参与标准整体、登记信息、登记程序、登记平台等全部4个部分的起草、讨论修改工作
安徽省数字江淮中心	朱海娣、朱青	参与登记平台建设技术部分中系统功能建设性内容、及专业名称定义部分的修订
天津市东丽区数据局	王金辉、聂耀昱	审定国标整体方向与东丽数据局工作的契合度,提供整体层面指导,把控工作进度并提出方向性修改建议。 审核国标条款合规性与可行性,协调内外资源,组织国标具体条款的修改建议整理,并开展行业调研确定修改内容符合度
中电数据产业集团有限公司	李浩杰、刘依静	参与前期意见反馈,并重点完成第5章 登记-业务管理-整体要求的编写,统筹完成编制说明初稿的制定,协助总体组工作
西安邮电大学	张勇	参与登记平台建设技术部分中平台架构图、安全性及可靠

		与易用性等部分的内容修订 参与登记信息部分的会议讨论和内容修订
上海零数众合信息科技有限公司	兰春嘉、杨珍	参与登记平台建设技术部分 标准引用和规范用词不规范 等部分的内容修订
北京邮电大学	王友奎、魏娜	参与编写登记信息相关部分。 对 5.5.2 进行调整，对 5.5.1 进行调整，统筹协调，整体把关
公安部第三研究所	盛小宝、姚迁	参与登记平台建设技术部分 中安全性等部分的内容修订
农业农村部大数据发展中心	陈世寅、李怡	参编登记信息组负责的相关内容，后续针对国标整体提出 修改意见
哈尔滨工程大学	王小芳、王宇华	参与登记平台建设技术部分 中管理端、部署及运维等部分 的内容的修订
深圳市数聚湾区大数据研究院	曾丽、孙湛	完成《指南》总体按各单位意见 修改工作，完成总体组负责 内容介绍 ppt，参与登记信息 部分意见研提、形成意见文字 稿并反馈；前期按分工修订登

		记信息部分内容,将文字修订为表格样式
蓝象智联(杭州)科技有限公司	王超、杨振国	参与登记平台建设技术部分中平台架构、用户端及规范用词不规范等部分的内容修订
全国组织机构代码数据服务中心	司琳华、王傲巍	参与登记平台建设技术部分中技术支撑组件部分的内容修订。参与标准文本编写工作,针对信息项的描述提出修改意见和建议
上海临港北京大学国际科技创新中心	柳峰、惠蕾	参与登记信息部分的会议讨论和内容修订
联通数字科技有限公司	房秉毅、李娟	对于标准当中登记信息部分,明确登记的范围环节,调整该部分术语与全文以及其他配套文件保持一致,避免产生异议
中国工业互联网研究院	任俊绮、祖岩岩	参与登记平台建设技术部分中平台架构部分的内容的修订。系统补充并细化了公共数据登记标准的技术内容,重点完善了登记范围边界划分、统一登记编码、登记信息项结构

		化设计及分类登记流程规则，形成了可直接实施的登记信息模型和流程框架
海南省大数据发展中心	孙建明、王瑶	公共数据资源国标登记审核
北京建筑大学	胡璐锦	参与登记平台建设技术部分中用户端、管理端等部分的内容的修订。5.5.1 登记程序概述，与 5.5.2.1 首次登记，5.5.2.6 登记机构撤销登记共提出 3 条修改完善建议
宁夏回族自治区数据中心	金慕晶、潘星耀	参与登记信息部分的会议讨论和内容修订
江西省大数据中心	孙杨、李桑榆	参与编写章节 5.5–5.6
工业互联网创新中心（上海）有限公司	郑忠斌、方金武、王哲文	参与登记信息部分的会议讨论和内容修订
中国信息协会	王金平、李红	参与登记信息部分的会议讨论和内容修订
国家工业信息安全发展研究中心	刘美杏、王福焱	参与文本编写及讨论工作
重庆数字资源集团有限公司	刘富阔、严凯	参与了初始版本的标准材料的修改与意见征集;在后续小组分工中，在本小组参与了

		“基础登记信息”，“登记主体信息”相关内容的建议及修订
北京联合永道软件股份有限公司	李建军	参与编写登记信息相关部分
中国电子技术标准化研究院	李刚	参与文本编写及讨论工作
中国软件评测中心(工业和信息化部软件与集成电路促进中心)	范海勤、李月楠	参与文本编写及讨论工作
中国移动通信集团有限公司	陶涛、王冀彬	参与文本编写及讨论工作
国家公共信用和地理空间信息中心	冯彩虹、崔园	参与文本编写及讨论工作
中国交通通信信息中心	王林、赵娜	参与文本编写及讨论工作
交通运输部科学研究院	黄莉莉、林垚	参与文本编写及讨论工作
辽宁省数据局	李腾、王森	参与文本编写及讨论工作
重庆市数字化城市运行和治理中心	王骏杰、侯静	参与文本编写及讨论工作
太极计算机股份有限公司	祁纲、孙国锋	参与会议讨论,针对总体组编制的内容提出修改意见

人民数据管理(北京) 有限公司	刘文中、陈丽	参与文本编写及讨论工作
--------------------	--------	-------------

（二）制定背景及意义

1.国家政策落地的要求。国家发布《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》及配套的《公共数据资源登记管理暂行办法》《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》《关于建立公共数据资源授权运营价格形成机制的通知》。“1+3”政策体系文件中，公共数据资源登记是加快数据资源开发利用的基础性条件，是加快数据资源开发利用不可缺少的一环，指南对登记管理进行规范和统一，促进登记工作的落地实施。

2.登记工作顺利开展的需要。公共数据资源登记工作3月1日已正式启动，目前大部分省份在依托国家平台进行登记，并同步建设升级平台，在公共数据登记实践中，已经出现了诸多问题，如各地登记方式不统一、数据质量参差不齐、安全保障措施不完善等。制定标准迫在眉睫。

（三）起草过程

1.立项与筹备阶段

标准编制工作于2025年3月5日正式提交立项申请。

在立项评审阶段，标准经历了多轮严格的技术审查和程序审核。

2025年3月20日，在第一次全国数据“标准周”，经WG3工作组审议，明确该标准成为建议立项标准。

2025 年 4 月 16 日，立项申报材料通过数标委秘书处组织的专家评审，并通过全国数标委全体委员的审议表决；

2025 年 6 月 25 日，通过国家标准化管理委员会的专家评审；

2025 年 7 月—8 月，进行国家标准化管理委员会的国家标准立项公示。

2025 年 10 月：国标委正式下发标准制定计划号。

2. 参编单位征集

2025 年 9 月：征集标准参编单位，正式组建标准编制工作组，集中研讨标准草案内容。

在参编单位组织方面，项目组广泛征集了各利益相关方参与，形成了多元化的编制团队。目前参编单位共计 40 余家，包括 10 家公共数据资源登记机构、8 家公共数据资源登记主体、14 家研究机构、6 家平台建设单位以及 2 家数据管理部门，确保了标准编制工作的全面性和代表性。

3. 草案起草与完善

2025 年 10 月—11 月：标准编制工作组分小组起草、修改标准草案，并组织专家研讨草案内容，结合专家意见修改完善形成征求意见稿。

项目组已建立分组协作的工作机制，设立总体组、登记信息组、登记管理组 and 平台建设组四个工作组，分别负责不同章节的编写工作。各参编单位可根据自身专业优势加入相应工作组，共同承担编写任务。10 月 31 日，形成标准草案征求意见稿。

4. 下一步计划

按照数标委工作程序和 WG3 组的工作要求，对标准公开征求意见。

二、国家标准编制原则、主要内容及其确定依据

（一）编制原则

1. 合规

宜建立合规管理机制，确保登记活动的各个环节都在法律框架及规范要求内进行。

2. 统一

宜建立标准管理机制，确保全国范围内公共数据资源登记的一致性，便于数据的管理、共享和利用。

3. 公开

宜建立信息公开机制，确保登记过程和登记确认单保持公开透明，接受社会监督。

4. 安全

宜建立信息安全机制，采取适当的管理机制和技术措施，确保登记平台及业务的安全控制措施和策略有效，妥善保管登记信息，确保登记信息的安全存储和传输，防止数据泄露和篡改，保护数据的保密性、完整性、可用性和可追溯性。

（二）编制依据

1. 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快公共数据资源开发利用的意见》

2. 国家发展改革委、国家数据局印发《公共数据资源登记管理暂行办法》

3.国家发展改革委、国家数据局印发《公共数据资源授权运营实施规范（试行）》

4.《中华人民共和国网络安全法》

5.《中华人民共和国数据安全法》

6.《中华人民共和国个人信息保护法》

（三）主要内容

本标准的主要内容是构建一个全面、系统、可操作的公共数据资源登记实施框架，明确登记流程、统一内容要素、规范技术标准，保障登记信息质量，破除数据壁垒，推动公共数据资源的高效共享与有序流通。标准共分为六章。

范围：明确标准规定的内容以及标准适用对象。

规范性引用文件：罗列引用的区划代码、行业分类等七项国家标准。

术语和定义：界定了公共数据资源、公共数据资源产品和服务等七个术语。

基本原则：规定了合规、统一、公开、安全四项编写原则。

登记业务管理：从业务总则、登记范围、登记组织、登记信息、登记程序五个方面对登记业务管理进行了规范。

登记平台建设：从平台架构、功能建设和非功能建设三个方面提出了建议。

三、试验验证的分析

不涉及。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况

国内数据资源登记领域尚处于起步与快速发展阶段，众多国内组织和机构对于数据资源登记的概念、流程和规范还缺乏深入理解与实践经验。在国内尚未广泛建立起成熟的数据资源登记体系与良好实践案例之前，不建议同步制定国际标准。

五、产业化情况、推广应用论证和预期达到的经济效果、社会效益和生态效益

本标准对公共数据登记对象、登记范围、登记程序、平台建设等相关工作做出了规范性约定。

产业化情况、推广应用论证：我国公共数据开发利用已规模化推进，公共数据登记作为数据要素市场化基础环节，已形成国家统筹、地方联动的产业雏形。标准编制工作组内参编单位覆盖了完整协作链条，可带动技术研发、平台建设等相关产业发展，为标准推广应用奠定了产业基础。本标准覆盖了公共数据登记全流程，适配各级业务体系，应用场景广泛；基于多地实践编制，程序描述清晰明确，可操作性强；编制团队提供技术与案例支撑，形成良性迭代循环。

预期效益：经济层面，可降低跨域数据协作成本，提升公共数据质量与可信度，推动数据价值转化，优化资源配置，助力产业升级；社会层面，支撑政务服务优化，提升公众获得感，强化社会监督，助力社会治理现代化；生态层面，破除数据壁垒促进数据融合，强化安全防护，引导行业规范发展，培育健康产业生态。

六、是否合规引用或者采用国际国外标准

不涉及。

七、与现行相关法律法规、规章及相关标准的协调性

我国在公共数据资源开发利用方面已出台了一系列政策文件，但在国家标准层面尚未形成统一的公共数据资源登记实施指南及相关配套标准。

八、重大分歧意见的处理经过和依据

序号	分歧内容	解决依据	成果说明
1	在“登记主体信息项”章节，部分单位提出将法定代表人信息改为“条件必填”，即当登记主体性质为除 008（事业单位）和 000（政府机构）以外的其他性质时，法定代表人身份信息必填； 同时，增加授权代表身份信息（条件必填）和手机号（选填），当登记主体性质为 008（事业单位）和 000（政府机构）时，授权代表身份信息必填	按照当前登记平台实际情况，登记主体信息是与国办进行登记主体身份验证的必要条件，因此必须为必填项	对应信息项设为必填
2	平台架构图中技术支撑层内模块划分的分歧意见	在充分讨论的基础上，参考其他国家标准中的类似	修改原图中的字体及颜色，并将

		系统架构图中的各模块设计重新修订	原技术支撑组件、互通互联模块、安全管控模块和技术进行修订，统一为技术支撑层，在其中划分为技术服务模块、互联互通模块和安全管控模块
3	系统功能划分中是否存在监督管理子系统和统计系统的分歧意见	在充分讨论的基础上，以最小必需的原则考虑规范内容的组成，将非必要的系统功能以及可能是各省特有的特色功能暂不写在规范中	接受了统计系统功能的表述，未采纳监督管理子系统的描述
4	针对国家平台和省级平台的关系中的分歧意见	在互联互通功能章节描述省级平台与国家平台完成服务调用，按照实际情况，国家平台不提供服务能力，用户体系对接，当前实际情况二者的用户体系是单独维护，据此对原规	在规范中互联互通模块中明确和强调了国家平台与省级平台各自独立的用户管理体系

		范表述不清楚的部分进行修订加强说明	
5	针对非功能性要求系统性能部分要求的分歧意见	针对系统中的响应速度等各项指标是否应该明确写明，此部分考虑各省硬件软件环境上的差异，如果强行写明会引起平台的重复建设或大量调整，所以规范中写明此部分的应采用原则的方式	最终在规范的用词上写明技术原则，即避免因性能瓶颈影响用户体验
6	针对规范中单独增加统一社会信用代码信息核验服务的分歧意见	在充分讨论的基础上，以最小必需的原则考虑规范的内容的组成	在规范的“规范性引用文件”中增加了“GB 32100 法人和其他组织统一社会信用代码编码规则”

九、涉及知识产权或专利的情况说明

无。

十、实施国家标准的要求

建议作为推荐性国家标准，在标准报批阶段及正式发布后，同步开展标准宣贯培训与应用示范工作。建议标准发布 6 个月后正式实施。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

组织措施：建立国家统筹、地方落实的协同推进机制，分层开展宣贯培训实现全覆盖；选取基础较好的行业、地方开展试点示范，总结推广可复制经验；建立监督评估机制，跟踪实施效果并及时解决落地问题。

技术措施：推动各级公共数据登记平台升级改造，确保功能适配标准要求；开发登记填报模板、质量校验工具等配套工具包，降低实施成本；统一数据对接接口规范，实现跨平台互联互通与信息同步；鼓励引入新技术研发应用，提升登记工作智能化、高效化水平。

过渡办法：设置 3 个月过渡期，其间逐步完善，实行容错纠错机制。

实施日期：建议标准自发布后 6 个月正式实施，实施前完成宣贯培训、平台改造等前期准备工作，确保公共数据资源登记活动规范有序推进。

十二、替代或废止现行相关标准的建议

无。

十三、公平竞争审查结论

本标准已完成公平竞争审查，并填写了《公平竞争审查表》。本标准起草过程中无限制或变相限制市场准入和退出、商品要素自由流动等情况，未对经营者生产经营成本、生产经营行为造成不利影响，不存在违反《公平竞争审查条例》规定的情况，符合公平竞争审查标准。

十四、其它应予说明的事项

无。

国家标准《公共数据资源登记实施指南》

编制工作组

2025-12-19